

Gestion du développement axé sur les résultats = rôle de l'information

Place de l'information dans les politiques de développement axées sur les résultats

- Définition des politiques (évaluer les tendances et dégager les priorités)
 - Conduite des politiques (prendre les décisions en temps réel)
 - Évaluation des politiques (rectifier et corriger les politiques)
- ⇒ L'information constitue les « yeux et oreilles » du décideur

Deux exigences vis-à-vis de l'information

- Fiabilité et objectivité
- Diffusion

Demande d'information

La demande nationale

- structure chargée du suivi du DSRP
- structure chargée des programmes de mise en œuvre du CSLP
- Secrétariat chargée du suivi sectoriel des politiques

La demande internationale

- Bailleurs de fonds / suivi pays
- les OMD

Demande « implicite » en données macroéconomiques et comptabilité nationale pour répondre aux questions suivantes :

- Quels sont les secteurs porteurs ?
- La croissance est-elle favorable aux pauvres ?

Typologie des indicateurs

Intermédiaires : qu'est-ce qui a été mis en oeuvre ? ACTIONS	Résultats finaux : quels sont les résultats obtenus ? RESULTATS
(a) Indicateur de moyens : financier et physique	(c) Indicateurs résultats Évalue les résultats en fonction de l'objectif poursuivi
(b) Indicateurs de résultats opérationnels : Résultats opérationnels générés (exemple : nombre d'école)	(d) Indicateurs d'impact Mesure les conséquences de l'évolution de l'indicateur de résultat dans les dimensions clés du bien être

Nombre d'indicateur et périodicité de la production

Nombre idéal ?

- Les indicateurs de résultats sont en nombre réduits car le nombre d'objectifs finaux poursuivis par les politiques est lui-même réduit (entre 20 et 30)
- Les indicateurs intermédiaires sont plus nombreux que les indicateurs de résultats et correspondent aux actions menées par les décideurs. En général, ils sont assez nombreux.

Calendrier idéal ?

Les indicateurs de mise en œuvre doivent être disponibles fréquemment pour que les décideurs puissent suivre efficacement leur politique. Les indicateurs de résultat doivent permettre de suivre le rythme de suivi-évaluation (généralement 1 an) et les indicateurs d'impact doivent suivre le rythme de révision des politiques

- (a) indicateurs de moyens : mensuel/annuel
- (b) indicateurs de résultats intermédiaires : annuel
- (c) indicateurs de résultats : annuel
- (d) indicateurs d'impact : trois ans (au moins une fois avec le cycle de révision du CSLP)

L'IDH : trois dimensions essentielles du développement

Un indice qui synthétise trois dimensions essentielles du développement

- La santé (1/3) : espérance de vie
- La connaissance (1/3) : alphabétisation (2/3) et éducation (1/3)
- Le revenu (1/3) : PIB exprimé en parité des pouvoirs d'achat

L'IDH évalue les tendances du développement humain à long terme

Diagnostic actuel pour le Burkina Faso

- Santé : L'évolution de l'espérance de vie est dominée par la dynamique de la pandémie du sida
- Education : les progrès enregistrés dans l'enseignement secondaire et supérieur sont moins rapides que dans l'enseignement de base
- PIB exprimé en PPA : le pouvoir d'achat du PIB est relativement plus élevé que dans des pays voisins parce que le niveau absolu des prix y est plus faible

La mesure du taux de prévalence du sida

- Différentes sources : sites sentinelles (ONUSIDA) , Enquête Démographique et de Santé. ONUSIDA 2002 = 4,2% et EDS 2003 = 1,9%
- Sites sentinelles (ONUSIDA). Echantillon : Femmes enceintes. L'idée est d'avoir une mesure à partir de la population sexuellement active afin de mieux cerner la dynamique future de la pandémie du sida.
- Enquêtes EDS : échantillon national.

Conclusion : on ne peut pas diagnostiquer une baisse du taux de prévalence en comparant les deux sources.

Comprendre l'évolution du taux de prévalence du Sida

Deux objectifs fondamentaux d'une politique de lutte contre le sida :

- (a) Prévention : Réduire à zéro le cas de nouvelles infections ;
- (b) Soins : Accès généralisé aux ARV

Evolution souhaitable du taux de prévalence : stabilité puis baisse à moyen terme

- Dimension « prévention » : le taux de prévalence ne doit pas augmenter
- Dimension « soins » : les personnes infectées ont un cycle de vie normale et ne meurent pas à cause de l'infection. Le taux de prévalence est stable à court terme et ne baisse que progressivement.
- Attention ! : la stabilité apparente du sida peut résulter d'une hausse du nombre de nouvelles infections et du décès des personnes infectées

Bilan de la demande

- (1) Les DSRP ont permis de dynamiser la demande d'information :
 - Indicateur de résultat, notamment dans le domaine social et de la pauvreté
 - Indicateurs intermédiaires
 - Demande implicite de comptabilité nationale

- (2) Le point faible des premiers DSRP reste le suivi évaluation.
 - Nécessité d'étudier la capacité de l'offre

Enquêtes ou sources administratives = deux sources complémentaires

Enquêtes (auprès des ménages)

- Nécessaires pour mesurer certains résultats (: exemple de la pauvreté, de l'emploi) et définir les priorités (profil de pauvreté)
- Permettent d'analyser les comportements des agents (: demande de soins, d'éducation, etc.) utile pour définir les politiques
- Permettent d'analyser l'impact des politiques : modélisation EGC micro-macro, micro simulation

Sources administratives

- Nécessaires pour suivre la mise en oeuvre des politiques (Suivi financier, connaissance des actions menés par l'Etat)
- Nécessaires à l'élaboration des comptes nationaux (commerce extérieur, balance des paiements)
- Nécessaires au suivi de l'efficacité des politiques publiques (connaissance des coûts)

Bilan Pays PARIS21

Fiabilité

- Indicateurs issus de sources administratives sont souvent considérés comme étant de faible qualité par les utilisateurs
- Différentes évaluations d'une même variable peuvent être publiées

Capacités et organisation

- Manque d'équipement
- Sous effectifs, conditions d'emploi inappropriées
- Faible niveau de coordination des activités
- Absence de mécanisme institutionnel reliant producteur et utilisateur
- Peu d'étude quantifiée s'appuyant sur les données

Financement

- Insuffisance des fonds alloués
- Faible prévisibilité des appuis extérieurs et faible coordination des bailleurs dans leur appui

Fiabilité des données : un exemple

- Exemple 1 : part des dépenses alimentaires dans les dépenses des ménages d'Abidjan (en %)

LSMS 1985	LSMS 1988	EP 1993	EP 1995	UEMOA 1996
39	35	48	50	44

- Exemple 2 : mesure du retard de croissance dans les EDS et les EP (en%)

EDS1993	EDS1998	EP 1994	EP 1998	EBCVM 2003
29,4	36,8	53,0	24,1	44,5

Calendrier des enquêtes au Burkina Faso

	93	94	95	96	97	98	99	00	01	02	03
EDS	OK					OK					OK
EIM				OK							
EP/EBCVM		OK				OK					OK
Enquête 123									OK		OK

Recommandations Pays Paris21

- Documenter davantage les différences entre les sources de données (méta données. Cf. le travail de l'ONAPAD au Burkina Faso))
- Formation des utilisateurs, dynamisation du rôle des chercheurs dans l'utilisation des données
- Dialogue entre demande et offre davantage institutionnalisée
- Mise en place d'un programme statistique de moyen terme permettant de répondre à la demande
- Soutien financier à moyen et long terme des bailleurs au système statistique (STATCAP) // ligne budgétaire « statistique » inscrite dans le CDMT
- Renforcement du conseil de coordination statistique

Limites des pratiques des agences internationales

(Source : étude Paris21 sur le système statistique international)

- Utilisation de sources d'information différentes peu rendre les comparaisons entre pays différentes
- Enregistrement et suivi plus systématique des enquêtes auprès des ménages menées au niveau national
- Transmission des questionnaires à améliorer
- Chiffre de la population. Trois sources : Division Population du système des nations -Unies, BM et Census Bureau

IDH : le circuit de diffusion de l'information

- Étape 1 : les agences du SNU (UNESCO, etc.) interrogent les services nationaux producteurs de l'information (DEP).
- Étape 2 : les agences du SNU (UNESCO, etc.) peuvent harmoniser les données brutes pour besoin de comparaison internationale ou même les estimer si elles ne sont pas disponibles.
- Étape 3: Le PNUD (Siège) calcule l'IDH sur la base des informations disponibles auprès des agences spécialisées.
- Étape 4 : Diffusion du rapport par le bureau pays du PNUD

Commentaires sur le circuit d'information IDH

Le PNUD est utilisateur d'information, non producteur. Ce que le PNUD peut améliorer :

- En amont, le choix des sources. Exemple : le taux d'alphabétisation.
- En aval, l'utilisation des statistiques et leur interprétation

Cas du Burkina Faso :

- L'existence du Groupe National de réflexion sur le développement humain qui regroupe société civile et administration.
- Possibilité de mettre en place une revue des pairs sur les sources de données, nationales et internationales

Conclusions

Renforcement des capacités du système national d'information

- Condition : Programme statistique qui répond à toute la demande
- Modalités : Renforcement du conseil de coordination statistique et mise en place d'un cadre financier de moyen terme qui permette de mettre en oeuvre le programme statistique

Renforcement des relations agences internationales et Système national d'information